

# **Stabilitätsbericht Mecklenburg-Vorpommern 2017**



**Finanzministerium**

**Herausgeber:**

Finanzministerium Mecklenburg-Vorpommern  
Schloßstraße 9 - 11, 19053 Schwerin  
Homepage: <http://www.fm.mv-regierung.de>  
E-Mail: [presse@fm.mv-regierung.de](mailto:presse@fm.mv-regierung.de)

**Redaktion:**

Abteilung Haushalt und Finanzwirtschaft  
Referat IV 200  
im Finanzministerium Mecklenburg-Vorpommern

## **Inhaltsverzeichnis**

|            |                                                                                                             |           |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b>   | <b>Zusammenfassung</b>                                                                                      | <b>2</b>  |
| <b>1.1</b> | <b>Kennziffern zur aktuellen Haushaltslage und zur Finanzplanung</b>                                        | <b>2</b>  |
| <b>1.2</b> | <b>Projektion der mittelfristigen Haushaltsentwicklung auf Basis einheitlicher Annahmen</b>                 | <b>2</b>  |
| <b>1.3</b> | <b>Bewertung der Haushaltslage durch die Gebietskörperschaft</b>                                            | <b>2</b>  |
| <b>2</b>   | <b>Gegenstand des Stabilitätsberichts</b>                                                                   | <b>3</b>  |
| <b>2.1</b> | <b>Gesetzliche Grundlage</b>                                                                                | <b>3</b>  |
| <b>2.2</b> | <b>Methodische Erläuterungen</b>                                                                            | <b>3</b>  |
| <b>2.3</b> | <b>Konjunkturelle Rahmenbedingungen</b>                                                                     | <b>4</b>  |
| <b>3</b>   | <b>Detaillierte Darstellung der einzelnen Kennziffern zur aktuellen Haushaltslage und zur Finanzplanung</b> | <b>4</b>  |
| <b>3.1</b> | <b>Finanzierungssaldo</b>                                                                                   | <b>4</b>  |
| <b>3.2</b> | <b>Kreditfinanzierungsquote</b>                                                                             | <b>5</b>  |
| <b>3.3</b> | <b>Zins-Steuer-Quote</b>                                                                                    | <b>5</b>  |
| <b>3.4</b> | <b>Schuldenstand</b>                                                                                        | <b>6</b>  |
| <b>3.5</b> | <b>Ergebnis</b>                                                                                             | <b>6</b>  |
| <b>4</b>   | <b>Einhaltung der verfassungsmäßigen Kreditaufnahmegrenzen</b>                                              | <b>6</b>  |
| <b>5</b>   | <b>Projektion der mittelfristigen Haushaltsentwicklung</b>                                                  | <b>7</b>  |
| <b>5.1</b> | <b>Standardprojektion</b>                                                                                   | <b>7</b>  |
| <b>5.2</b> | <b>Projektion „Zielbezogene Ausgabenentwicklung“</b>                                                        | <b>8</b>  |
| <b>6</b>   | <b>Bewertung des Landes</b>                                                                                 | <b>10</b> |
|            | <b>Anhang</b>                                                                                               | <b>11</b> |

## **Tabellenverzeichnis**

|           |                                                                            |   |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------|---|
| Tabelle 1 | Kennziffern zur aktuellen Haushaltslage und zur Finanzplanung              | 2 |
| Tabelle 2 | Standardprojektion                                                         | 2 |
| Tabelle 3 | Finanzierungssaldo der aktuellen Haushaltslage und der Finanzplanung       | 4 |
| Tabelle 4 | Kreditfinanzierungsquote der aktuellen Haushaltslage und der Finanzplanung | 5 |
| Tabelle 5 | Zins-Steuer-Quote der aktuellen Haushaltslage und der Finanzplanung        | 5 |
| Tabelle 6 | Schuldenstand der aktuellen Haushaltslage und der Finanzplanung            | 6 |
| Tabelle 7 | Standardprojektion                                                         | 8 |
| Tabelle 8 | Projektion „Zielbezogene Ausgabenentwicklung“                              | 9 |

## **Abkürzungsverzeichnis**

|             |                                               |
|-------------|-----------------------------------------------|
| €           | Euro                                          |
| allg. BEZ   | allgemeine Bundesergänzungszuweisungen        |
| BGBI.       | Bundesgesetzblatt                             |
| BIP         | Bruttoinlandsprodukt                          |
| EU          | Europäische Union                             |
| HPL / HPL-E | Haushaltsplan / Haushaltsplan-Entwurf         |
| FPL         | Finanzplan                                    |
| GG          | Grundgesetz                                   |
| LFA         | Länderfinanzausgleich                         |
| Mio.        | Million[en]                                   |
| Mrd.        | Milliarde[n]                                  |
| StabRatsG   | Stabilitätsratsgesetz                         |
| ZDL         | Zentrale Datenstelle der Landesfinanzminister |

# 1 Zusammenfassung

Gebietskörperschaft: Mecklenburg-Vorpommern

Berichtsjahr: 2017

## 1.1 Kennziffern zur aktuellen Haushaltslage und zur Finanzplanung

Tabelle 1 Kennziffern zur aktuellen Haushaltslage und zur Finanzplanung

| Mecklenburg-Vorpommern    |            | Aktuelle Haushaltslage |       |       | Auffälligkeit | Finanzplanung   |       |       |       | Auffälligkeit |
|---------------------------|------------|------------------------|-------|-------|---------------|-----------------|-------|-------|-------|---------------|
|                           |            | Ist                    | Ist   | Soll  |               | HPL             | FPL   | FPL   | FPL   |               |
|                           |            | 2015                   | 2016  | 2017  |               | 2018            | 2019  | 2020  | 2021  |               |
| Finanzierungssaldo        | € pro Kopf | 138                    | 256   | -4    | nein          | 46              | 52    | 57    | 63    | nein          |
| Schwellenwert             |            | -153                   | -97   | -242  |               | -342            | -342  | -342  | -342  |               |
| Länderdurchschnitt        |            | 47                     | 103   | -42   |               |                 |       |       |       |               |
| Kreditfinanzierungsquote  | %          | -0,7                   | -5,2  | -0,6  | nein          | -0,9            | -1,0  | -1,1  | -1,1  | nein          |
| Schwellenwert             |            | 2,3                    | 1,8   | 3,1   |               | 7,1             | 7,1   | 7,1   | 7,1   |               |
| Länderdurchschnitt        |            | -0,7                   | -1,2  | 0,1   |               |                 |       |       |       |               |
| Zins-Steuer-Quote         | %          | 5,5                    | 4,5   | 5,1   | nein          | 4,5             | 4,5   | 4,3   | 4,3   | nein          |
| Schwellenwert             |            | 7,9                    | 6,6   | 6,7   |               | 7,7             | 7,7   | 7,7   | 7,7   |               |
| Länderdurchschnitt        |            | 5,7                    | 4,7   | 4,8   |               |                 |       |       |       |               |
| Schuldenstand             | € pro Kopf | 5.777                  | 5.380 | 5.380 | nein          | 5.380           | 5.380 | 5.380 | 5.380 | nein          |
| Schwellenwert             |            | 8.825                  | 8.852 | 8.887 |               | 9.087           | 9.287 | 9.487 | 9.687 |               |
| Länderdurchschnitt        |            | 6.789                  | 6.809 | 6.836 |               |                 |       |       |       |               |
| Auffälligkeit Zeiträume   |            | nicht auffällig        |       |       |               | nicht auffällig |       |       |       |               |
| Auffälligkeit Kennziffern |            | nicht auffällig        |       |       |               |                 |       |       |       |               |

Quelle: Daten des Sekretariates des Stabilitätsrates und eigene Berechnungen

## 1.2 Projektion der mittelfristigen Haushaltsentwicklung auf Basis einheitlicher Annahmen

### 1.2.1 Standardprojektion

Tabelle 2 Standardprojektion

| Standardprojektion<br>Mecklenburg-Vorpommern |                 | Maximal mögliche jahresdurchschnittliche Ausgabenrate bei<br>Einhaltung der Schuldenregel (Gesamtausgaben) |              |                    |
|----------------------------------------------|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------------|
| Basisjahr                                    | Projektionsjahr | Mecklenburg-Vorpommern                                                                                     | Referenzwert | Länderdurchschnitt |
| 2016                                         | 2023            | 4,4%                                                                                                       | 1,5%         | 4,5%               |
| 2017                                         | 2024            | 4,1%                                                                                                       | 1,2%         | 4,2%               |
| Ergebnis der Projektion                      |                 | Eine Haushaltsnotlage droht nicht.                                                                         |              |                    |

Quelle: Berechnungen des Sekretariates des Stabilitätsrates

### 1.2.2 Qualitative Bewertung

Die Projektion ergibt keine Entwicklung, die auf eine drohende Haushaltsnotlage hinweist.

## 1.3 Bewertung der Haushaltslage durch die Gebietskörperschaft

Es gibt keinen Hinweis auf eine drohende Haushaltsnotlage.

## **2 Gegenstand des Stabilitätsberichts**

### **2.1 Gesetzliche Grundlage**

Das Land Mecklenburg-Vorpommern kommt mit der Vorlage des Stabilitätsberichts 2017 seiner gesetzlichen Verpflichtung aus dem Gesetz zur Errichtung eines Stabilitätsrates und zur Vermeidung von Haushaltsnotlagen (Stabilitätsratsgesetz - StabiRatG) vom 10. August 2009 (BGBl. I S. 2702) nach.

### **2.2 Methodische Erläuterungen**

Grundlage der Beratungen des Stabilitätsrats sind die von den Gebietskörperschaften vorzulegenden Berichte, in die alle relevanten Bereiche des Haushalts umfassend einbezogen sind. In den Stabilitätsberichten werden dazu vom Bund und von den jeweiligen Ländern die Ergebnisse ausgewählter finanzpolitischer Kennziffern zur aktuellen Haushaltslage und zur Finanzplanung im Vergleich zu den festgelegten Schwellenwerten vorgelegt. Zudem wird die Einhaltung der geltenden verfassungsmäßigen Kreditaufnahmegrenze beschrieben und eine Projektion der mittelfristigen Haushaltsentwicklung auf Basis einheitlicher Annahmen dargestellt.<sup>1</sup>

Das Sekretariat des Stabilitätsrates hat die für den Bericht erforderlichen Daten und Kennziffern den Ländern in aggregierter Form bereitgestellt. Diese sind auf der Basis von Meldungen der Länder und der Daten der Kassen- und Haushaltsstatistik für die Jahre 2015, 2016 und 2017 ermittelt worden.<sup>2</sup> Ferner werden eigene Daten der Landesregierung Mecklenburg-Vorpommern verwendet.<sup>3</sup> Die Zentrale Datenstelle der Landesfinanzminister (ZDL) hat die Ergebnisse der Mittelfristprojektion („Standardprojektion“ sowie „Zielbezogene Ausgabenentwicklung“) übermittelt.

Bund und Länder bewerten im Stabilitätsrat in mehreren Stufen die Stabilitätsberichte und ziehen daraus Schlussfolgerungen.

---

<sup>1</sup> Die im Stabilitätsbericht zu verwendenden Haushaltskennziffern und Schwellenwerte sowie die zur Projektion der mittelfristigen Haushaltsentwicklung anzuwendenden Methoden sind zwischen Bund und Ländern abgestimmt und von der konstituierenden Sitzung des Stabilitätsrates am 28. April 2010 beschlossen worden.

<sup>2</sup> Etwaige Differenzen in den im Bericht aufgeführten Grafiken, Tabellen und Übersichten ergeben sich durch Runden der Einzelwerte.

<sup>3</sup> Für das Jahr 2017 wird auf den Haushaltsplan 2016/2017 zurückgegriffen, für die Jahre 2018 und 2019 auf den Haushaltsplan-Entwurf 2018/2019 und für die Jahre 2020 und 2021 auf die Daten der Mittelfristigen Finanzplanung 2017 bis 2022.

## 2.3 Konjunkturelle Rahmenbedingungen

Die deutsche Wirtschaft zeigt sich derzeit insgesamt relativ robust und wachstumsfreudig. Das Bruttoinlandsprodukt (BIP) in Mecklenburg-Vorpommern ist 2016 gegenüber dem Vorjahr preisbereinigt um 1,3 % angestiegen. Im gesamtdeutschen Durchschnitt betrug der Anstieg 1,9 %.

Für das Gesamtjahr 2017 erwartet die Bundesregierung in ihrer Frühjahrsprojektion einen Anstieg des BIP um 1,5 %.

## 3 Detaillierte Darstellung der einzelnen Kennziffern zur aktuellen Haushaltslage und zur Finanzplanung

Die Haushaltslage wird folgend anhand der unter Ziffer 1.1 zusammenfassend dargestellten Kennziffern Finanzierungssaldo, Kreditfinanzierungsquote, Zins-Steuer-Quote und Schuldenstand näher erläutert.

### 3.1 Finanzierungssaldo

Im Rahmen der Stabilitätsberichte wird ein struktureller Finanzierungssaldo definiert. Hierbei wird der Finanzierungssaldo um die periodengerechte Abgrenzung des Länderfinanzausgleichs (LFA) und um den Saldo finanzieller Transaktionen bereinigt. Zudem werden die Saldi aus Einnahmen und Ausgaben bei Grundstöcken, bei Pensionsfonds und bei Versorgungsrücklagen hinzugerechnet.

Tabelle 3 Finanzierungssaldo der aktuellen Haushaltslage und der Finanzplanung

| Mecklenburg-Vorpommern    |                   | Aktuelle Haushaltslage |            |           | Auffälligkeit | Finanzplanung |           |           |           | Auffälligkeit |
|---------------------------|-------------------|------------------------|------------|-----------|---------------|---------------|-----------|-----------|-----------|---------------|
|                           |                   | Ist                    | Ist        | Soll      |               | HPL           | FPL       | FPL       | FPL       |               |
|                           |                   | 2015                   | 2016       | 2017      |               | 2018          | 2019      | 2020      | 2021      |               |
| <b>Finanzierungssaldo</b> | <b>€ pro Kopf</b> | <b>138</b>             | <b>256</b> | <b>-4</b> | <b>nein</b>   | <b>46</b>     | <b>52</b> | <b>57</b> | <b>63</b> | <b>nein</b>   |
| Schwellenwert             |                   | -153                   | -97        | -242      |               | -342          | -342      | -342      | -342      |               |
| Länderdurchschnitt        |                   | 47                     | 103        | -42       |               |               |           |           |           |               |

Quelle: Daten des Sekretariates des Stabilitätsrates und eigene Berechnungen

Der Finanzierungssaldo für Mecklenburg-Vorpommern liegt in allen Jahren deutlich über dem Länderdurchschnitt und dem Schwellenwert.

In den Jahren 2015 und 2016 wurden im Landeshaushalt Mecklenburg-Vorpommern deutliche Überschüsse erzielt. Dies schuf die Voraussetzung dafür, dass die Landesregierung in diesen beiden Jahren Schulden in Höhe von zusammen rund 250 Mio. € netto tilgen konnte.

Für das Jahr 2017 sieht der Haushaltsplan 2016/2017 wieder einen negativen Finanzierungssaldo vor, der aber über Entnahmen aus Rücklagen ausgeglichen wird und somit keiner Netto-Neuverschuldung bedarf.

In den folgenden Jahren wird die Landesregierung den eingeschlagenen Weg – nur noch Haushalte ohne neue Schulden aufzustellen – weiterhin beschreiten. Dies spiegelt sich auch im Haushaltsplan-Entwurf 2018/2019 sowie der Mittelfristigen Finanzplanung 2017 bis 2022 wider.

### 3.2 Kreditfinanzierungsquote

Die Kreditfinanzierungsquote ist definiert als Nettokreditaufnahme (bereinigt um die Saldi aus Einnahmen und Ausgaben bei Pensionsfonds und Versorgungsrücklagen) im Verhältnis zu den konsolidierten Ausgaben. Die konsolidierten Ausgaben ergeben sich aus den bereinigten Ausgaben konsolidiert um Einnahmen und Ausgaben der Pensionsfonds und Versorgungsrücklagen und zuzüglich den Abführungen an Grundstücke.

Die Kreditfinanzierungsquote gibt somit an, welcher Anteil an den bereinigten Ausgaben durch neue Kredite finanziert wird.

Tabelle 4 Kreditfinanzierungsquote der aktuellen Haushaltslage und der Finanzplanung

| Mecklenburg-Vorpommern          |          | Aktuelle Haushaltslage |             |             | Auffälligkeit | Finanzplanung |             |             |             | Auffälligkeit |
|---------------------------------|----------|------------------------|-------------|-------------|---------------|---------------|-------------|-------------|-------------|---------------|
|                                 |          | Ist                    | Ist         | Soll        |               | HPL           | FPL         | FPL         | FPL         |               |
|                                 |          | 2015                   | 2016        | 2017        |               | 2018          | 2019        | 2020        | 2021        |               |
| <b>Kreditfinanzierungsquote</b> | <b>%</b> | <b>-0,7</b>            | <b>-5,2</b> | <b>-0,6</b> | <b>nein</b>   | <b>-0,9</b>   | <b>-1,0</b> | <b>-1,1</b> | <b>-1,1</b> | <b>nein</b>   |
| Schwellenwert                   |          | 2,3                    | 1,8         | 3,1         |               | 7,1           | 7,1         | 7,1         | 7,1         |               |
| Länderdurchschnitt              |          | -0,7                   | -1,2        | 0,1         |               |               |             |             |             |               |

Quelle: Daten des Sekretariates des Stabilitätsrates und eigene Berechnungen

Die Werte der Kreditfinanzierungsquote für Mecklenburg-Vorpommern liegen für alle Jahre deutlich unter dem Länderdurchschnitt und dem Schwellenwert.

### 3.3 Zins-Steuer-Quote

Die Zins-Steuer-Quote ergibt sich aus dem Verhältnis der Zinsausgaben zu den Steuereinnahmen<sup>4</sup>. Sie ist ein Parameter dafür, welcher Anteil der Steuereinnahmen durch die Kosten der Staatsverschuldung gebunden ist.

Tabelle 5 Zins-Steuer-Quote der aktuellen Haushaltslage und der Finanzplanung

| Mecklenburg-Vorpommern   |          | Aktuelle Haushaltslage |            |            | Auffälligkeit | Finanzplanung |            |            |            | Auffälligkeit |
|--------------------------|----------|------------------------|------------|------------|---------------|---------------|------------|------------|------------|---------------|
|                          |          | Ist                    | Ist        | Soll       |               | HPL           | FPL        | FPL        | FPL        |               |
|                          |          | 2015                   | 2016       | 2017       |               | 2018          | 2019       | 2020       | 2021       |               |
| <b>Zins-Steuer-Quote</b> | <b>%</b> | <b>5,5</b>             | <b>4,5</b> | <b>5,1</b> | <b>nein</b>   | <b>4,5</b>    | <b>4,5</b> | <b>4,3</b> | <b>4,3</b> | <b>nein</b>   |
| Schwellenwert            |          | 7,9                    | 6,6        | 6,7        |               | 7,7           | 7,7        | 7,7        | 7,7        |               |
| Länderdurchschnitt       |          | 5,7                    | 4,7        | 4,8        |               |               |            |            |            |               |

Quelle: Daten des Sekretariates des Stabilitätsrates und eigene Berechnungen

Die Höhe der Zins-Steuer-Quote Mecklenburg-Vorpommerns unterschreitet in allen Jahren den Schwellenwert.

Seit dem Jahr 2006 hat das Land für jedes Jahr Haushaltsabschlüsse ohne eine Netto-Neuverschuldung erreicht. Im Zeitraum 2007 bis 2016 wurden zudem Netto-Tilgungen in Höhe von insgesamt rund 1,1 Mrd. € geleistet. Dies wirkt sich neben dem historisch niedrigen Zinsniveau spürbar dämpfend auf die Zinsausgaben des Landes aus.

<sup>4</sup> Abzüglich LFA-Leistungen und zuzüglich erhaltener LFA-Zahlungen in periodengerechter Abgrenzung des LFA, allgemeine Bundesergänzungszuweisungen (allg. BEZ), Förderabgaben und Kompensationszahlungen, soweit diese im LFA berücksichtigt werden (zum Beispiel: Kraftfahrzeugsteuer-Kompensation).

### 3.4 Schuldenstand

Der Schuldenstand ist der Umfang der fundierten Kreditmarktschulden (Wertpapiersschulden, direkte Darlehen und Ausgleichsforderungen) inklusive der Verschuldung bei Sondervermögen am Ende des Berichtsjahres (31. Dezember).

Tabelle 6 Schuldenstand der aktuellen Haushaltslage und der Finanzplanung

| Mecklenburg-Vorpommern |                   | Aktuelle Haushaltslage |              |              | Auffälligkeit | Finanzplanung |              |              |              | Auffälligkeit |
|------------------------|-------------------|------------------------|--------------|--------------|---------------|---------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
|                        |                   | Ist                    | Ist          | Soll         |               | HPL           | FPL          | FPL          | FPL          |               |
|                        |                   | 2015                   | 2016         | 2017         |               | 2018          | 2019         | 2020         | 2021         |               |
| <b>Schuldenstand</b>   | <b>€ pro Kopf</b> | <b>5.777</b>           | <b>5.380</b> | <b>5.380</b> | <b>nein</b>   | <b>5.380</b>  | <b>5.380</b> | <b>5.380</b> | <b>5.380</b> | <b>nein</b>   |
| Schwellenwert          |                   | 8.825                  | 8.852        | 8.887        |               | 9.087         | 9.287        | 9.487        | 9.687        |               |
| Länderdurchschnitt     |                   | 6.789                  | 6.809        | 6.836        |               |               |              |              |              |               |

Quelle: Daten des Sekretariates des Stabilitätsrates und eigene Berechnungen

Mecklenburg-Vorpommern erreicht 2016 im Ländervergleich die viertniedrigste Verschuldung pro Kopf. Die Verschuldung des Landes Ende 2016 betrug 5.380 €<sup>5</sup> pro Kopf beziehungsweise rund 8,7 Mrd. €. Das Land liegt in allen betrachteten Jahren deutlich unter dem Länderdurchschnitt und dem Schwellenwert.

Aufgrund der langfristig zu erwartenden weiteren Abnahme der Einwohnerzahl Mecklenburg-Vorpommerns würde der Pro-Kopf-Schuldenstand bei gleichbleibender Gesamtverschuldung langfristig ansteigen. Das Land muss daher seinen Konsolidierungskurs fortsetzen.

### 3.5 Ergebnis

Keine der Kennziffern zur aktuellen Haushaltslage und zur Finanzplanung weist eine Auffälligkeit im Vergleich zu den Schwellenwerten auf. Es gibt daher keine Anhaltspunkte für eine drohende Haushaltsnotlage.

## 4 Einhaltung der verfassungsmäßigen Kreditaufnahmegrenzen

Das Land erfüllt die Vorgaben der Schuldenbremse seit dem Jahr 2006 und hat seitdem seine Haushalte ohne die Aufnahme neuer Schulden finanziert. Zudem benötigen der Haushaltsplan 2016/2017 und der Haushaltsplan-Entwurf 2018/2019 keine Nettokreditaufnahme. Auf der Grundlage des Haushaltsplan-Entwurfs 2018/2019 kann davon ausgegangen werden, dass das Land die mit dem 1. Januar 2020 in Kraft tretende verfassungsrechtliche Regelung zur Schuldenbremse im Finanzplanungszeitraum einhalten wird.

Zum Ausgleich möglicher konjunktureller Einnahmeschwankungen wird zukünftig neben der Ausgleichsrücklage das Sondervermögen „Konjunkturausgleichsrücklage des Landes Mecklenburg-Vorpommern“ zur Verfügung stehen. Im Jahr 2015 und 2016 wurden dem Sondervermögen jeweils 100 Mio. € zugeführt. Dieses Sondervermögen soll helfen, auch in

<sup>5</sup> Verschuldung im Haushaltsjahr 2016 gesamt: 9.807,7 Mio. €, Verschuldung im Haushaltsjahr 2016 pro Kopf: rund 6.084 €

konjunkturell schlechteren Zeiten durch Entnahmen aus dem Sondervermögen eine konjunkturell bedingte Netto-Neuverschuldung zu vermeiden bzw. zu verringern.

Bei einer negativen Abweichung von der konjunkturellen Normallage kann auf das Sondervermögen zurückgegriffen werden. Bei einer positiven Abweichung von der konjunkturellen Normallage ist das Sondervermögen bis zu seinem Regelbestand in Höhe von 500 Mio. € aufzufüllen.

## **5 Projektion der mittelfristigen Haushaltsentwicklung**

Der Stabilitätsbericht muss mindestens eine Projektion der mittelfristigen Haushaltsentwicklung auf Basis einheitlicher Annahmen enthalten, die gerade noch eine drohende Haushaltsnotlage vermeidet (siehe Ziffer 5.1). Die Gebietskörperschaften können zudem zusätzlich eine eigene Projektion der mittelfristigen Haushaltsentwicklung vorlegen. Die ZDL hat hierzu im Auftrag der Länder eine Projektion „Zielbezogene Ausgabenentwicklung“ erstellt (siehe Ziffer 5.2).

### **5.1 Standardprojektion**

#### **5.1.1 Methodische Erläuterung**

Die für alle Länder obligatorische Standardprojektion konzentriert sich auf die Kennziffer Schuldenstand, die als Resultat langfristiger Entwicklung eine zentrale Größe zur Beurteilung der Haushaltslage darstellt. Im Rahmen finanzwissenschaftlicher Analysen ist die Stabilisierung des Schuldenstands im Verhältnis zum Bruttoinlandsprodukt für die Beurteilung der Tragfähigkeit der Finanzpolitik ein entscheidender Faktor.

Die Standardprojektion ermittelt, gemessen an der Kennziffer Schuldenstand, bei welcher jährlichen Zuwachsrates der Ausgaben am Ende des Projektionszeitraums von sieben Jahren eine Überschreitung des geltenden Schwellenwerts gerade noch vermieden wird. Die Standardprojektion knüpft aus Vereinfachungsgründen nur an die Ausgabenseite der Haushalte an. Die Einnahmeentwicklung wird auf Basis einheitlicher technischer Annahmen zur BIP-Entwicklung geschätzt. Der zur Vermeidung einer auffälligen Kennziffer Schuldenstand im Projektionsendjahr mögliche Finanzierungssaldo bestimmt dann den durchschnittlichen maximal möglichen Ausgabenzuwachs.

Besondere Entwicklungen, wie die beispielsweise für die neuen Länder bedeutsamen demografischen und einnahmeseitigen Entwicklungen (z. B. Rückgang der überproportionalen EU-Mittel), werden in der Standardprojektion nicht berücksichtigt.

Die Standardprojektion stellt daher nur eine stark vereinfachte, modellhafte Abschätzung der Haushaltssituation dar. Sie ist nicht als Prognose der zukünftigen Entwicklung oder als Grundlage für Haushaltsplanungen zu

werten. Ob tatsächlich eine der drohenden Haushaltsnotlage entsprechende Entwicklung besteht, kann alleine mit der nur auf die Kennziffer Schuldenstand abzielenden Standardprojektion nicht abschließend beurteilt werden. Daher ist darauf aufbauend eine qualitative Bewertung der Ergebnisse durch den Stabilitätsrat vorzunehmen.

## 5.1.2 Ergebnisse der Standardprojektion

Tabelle 7 Standardprojektion

| Standardprojektion<br>Mecklenburg-Vorpommern |                 | Maximal mögliche jahresdurchschnittliche Ausgabenrate bei<br>Einhaltung der Schuldenregel (Gesamtausgaben) |              |                    |
|----------------------------------------------|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------------|
| Basisjahr                                    | Projektionsjahr | Mecklenburg-Vorpommern                                                                                     | Referenzwert | Länderdurchschnitt |
| 2016                                         | 2023            | 4,4%                                                                                                       | 1,5%         | 4,5%               |
| 2017                                         | 2024            | 4,1%                                                                                                       | 1,2%         | 4,2%               |
| Ergebnis der Projektion                      |                 | Eine Haushaltsnotlage droht nicht.                                                                         |              |                    |

Quelle: Berechnungen des Sekretariats des Stabilitätsrates

In den Projektionszeiträumen überschreiten die Werte für Mecklenburg-Vorpommern deutlich die Referenzwerte. Die Projektion ergibt daher keine Entwicklung, die auf eine drohende Haushaltsnotlage hinweist.

Die Projektion auf Basis des Jahres 2016 zeigt, dass bei jährlichen Ausgabesteigerungen von 4,4 % der Schwellenwert für den Schuldenstand der Länder im Jahre 2023 von dann 10.932 € pro Kopf gerade noch nicht überschritten wird. Dies würde aber auch bedeuten, dass Mecklenburg-Vorpommern seine Verschuldung von derzeit rund 8,7 Mrd. € auf dann rund 17,6 Mrd. € mehr als verdoppelt. Insofern stellt die Standardprojektion keinen Handlungsmaßstab für die Landesregierung dar, sondern sie entspricht lediglich einer modellhaften Abschätzung der Haushaltssituation.

## 5.2 Projektion „Zielbezogene Ausgabenentwicklung“

### 5.2.1 Methodische Erläuterung

Im Gegensatz zur Standardprojektion (Ziffer 5.1) ist das Ziel der zusätzlichen Projektion „Zielbezogene Ausgabenentwicklung“, für alle Länder jeweils das maximal mögliche jahresdurchschnittliche Ausgabenwachstum zu ermitteln, das bei Anwendung von standardisierten Einnahmeerwartungen die Einhaltung der neuen Schuldenregel ab 2020 gewährleistet. Durch die Gegenüberstellung der möglichen Ausgabenwachstumsraten im Ländervergleich kann aufgezeigt werden, inwiefern die Erreichbarkeit eines ausgeglichenen Haushalts im Jahr 2020 realisierbar ist. Länder, deren maximal mögliche jahresdurchschnittliche Ausgabenwachstumsraten weit unter dem Länderdurchschnitt liegen, könnten im Ergebnis des Vergleichs als von einer Notlage bedroht identifiziert werden.

Ausgangsbasis der Projektion „Zielbezogene Ausgabenentwicklung“ ist wie bei der Standardprojektion das Ist-Ergebnis 2016 und das Haushalts-Soll

2017. Auch dieses Prognosemodell kommt ohne detaillierte Schätzung aller Einnahme- und Ausgabepositionen aus.

Die für die neuen Länder besonderen demografischen (steigendes Durchschnittsalter, langfristiger Bevölkerungsrückgang) und sonstigen einnahmeseitigen Entwicklungen (Rückgang der überproportionalen EU-Mittel) werden in diesem Modell jedoch nicht berücksichtigt.

Der Verzicht auf eine differenzierte Betrachtung einzelner Ausgabeaggregate verdeutlicht, dass diese der politischen Verantwortung der einzelnen Gebietskörperschaften und damit der Haushaltsautonomie unterliegen.

Die ermittelten maximalen Steigerungsraten sind wie bei der Standardprojektion jedoch nicht als Prognose der zukünftigen Entwicklung oder als Grundlage für Haushaltsplanungen zu werten, da es sich lediglich um die Ergebnisse einer Modellrechnung handelt.

## 5.2.2 Ergebnisse der Projektion „Zielbezogene Ausgabenentwicklung“

Tabelle 8 Projektion „Zielbezogene Ausgabenentwicklung“

| Basisjahr               | Projektionsjahr | Maximal mögliche jahresdurchschnittliche Ausgabensteigerungsrate bei Einhaltung der ab 2020 geltenden Schuldenregel |                                      |
|-------------------------|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
|                         |                 | Mecklenburg-Vorpommern                                                                                              | Länderdurchschnitt Flächenländer Ost |
| 2016                    | 2023            | 2,4%                                                                                                                | 2,5%                                 |
| 2017                    | 2024            | 2,2%                                                                                                                | 2,0%                                 |
| Ergebnis der Projektion |                 | Eine Haushaltsnotlage droht nicht.                                                                                  |                                      |

Quelle: Berechnungen der ZDL

Bezogen auf das Basisjahr 2016 liegt das Ergebnis der Modellrechnung für Mecklenburg-Vorpommern leicht unter dem Durchschnitt der Flächenländer Ost. Bezogen auf das Basisjahr 2017 wird der Wert der Flächenländer Ost hingegen leicht überschritten. Eine Haushaltsnotlage droht demnach auch nach dieser Prognose nicht.

## **6 Bewertung des Landes**

Der Stabilitätsbericht des Landes Mecklenburg-Vorpommern 2016 weist in allen Kennziffern nach, dass sich das Land aktuell und auch in den kommenden Jahren in einer beherrschbaren und zukunftsfähigen haushaltspolitischen Situation befindet beziehungsweise befinden wird.

Seit 2006 gelingt es dem Land ohne neue Schulden auszukommen. Eine solche Bilanz können nur wenige Länder vorweisen. Zudem wurden seit dem Jahr 2007 die Verschuldung des Landes in Höhe von rund 1,1 Mrd. € reduziert. Diese Entwicklung in Mecklenburg-Vorpommern war nur möglich durch umfangreiche Konsolidierungsanstrengungen. Die Haushaltskonsolidierung wird durch die Landesregierung auch zukünftig fortgesetzt, um die bereits in der Mittelfristigen Finanzplanung ausgewiesenen Handlungsbedarfe bewältigen zu können.

Mit der „Finanzstrategie 2016-2021“ hat die Landesregierung eine Finanzpolitik beschlossen, die ein weiterhin hohes Investitionsniveau ermöglichen soll, finanzielle Vorsorge für Netto-Tilgungen und Haushaltsrisiken schafft, einen Strategiefonds u. a. zur Finanzierung von Zukunftsinvestitionen errichtet und die Haushaltskonsolidierung fortsetzt. Mit dem Haushaltsplan-Entwurf 2018/2019 und der Mittelfristigen Finanzplanung 2017 bis 2022 wird diese Strategie umgesetzt.

Mecklenburg-Vorpommern sieht sich auch in den kommenden Jahren vor großen Herausforderungen. Insbesondere die langfristig weiter sinkende Bevölkerungszahl und der steigende Altersdurchschnitt der Bevölkerung führen zu tiefgreifenden demografischen Veränderungen im Land, auf die sich das Land im Rahmen einer vorausschauenden Finanzpolitik einstellen muss.

# Anhang

## Daten für die aktuelle Haushaltslage und die Finanzplanung

Ist 2015 und 2016 sowie Soll 2017 bis 2021 (gemäß Haushaltsplan 2016/2017, Haushaltsplan-Entwurf 2018/2019, Mittelfristiger Finanzplanung 2017 bis 2022) zur Kennziffernberechnung in der Abgrenzung gemäß Beschluss des Stabilitätsrates vom 28. April 2010:

| ZDL Nr. | Kennziffer und Daten                                                                               |        | Ist 2015     | Ist 2016     | HPL 2017     | HPL-E 2018   | HPL-E 2019   | FPL 2020     | FPL 2021     |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 2       | Struktureller Finanzierungssaldo (nicht konjunkturbereinigt)                                       | Mio. € | 221          | 413          | -6           | 74           | 84           | 91           | 101          |
| 3       | <b>Struktureller Finanzierungssaldo je Einwohner (nicht konjunkturbereinigt)</b>                   | €      | <b>138</b>   | <b>256</b>   | <b>-4</b>    | <b>46</b>    | <b>52</b>    | <b>57</b>    | <b>63</b>    |
| 4       | Einwohner am 30.6. des laufenden Jahres                                                            | 1000   | 1.601        | 1.612        | 1.612        | 1.612        | 1.612        | 1.612        | 1.612        |
| 5       | Finanzierungssaldo in StabiRat-Abgrenzung                                                          | Mio. € | 263          | 463          | -46          | -6           | -5           | -2           | -8           |
| 6       | Bereinigte Einnahmen in StabiRat-Abgrenzung                                                        | Mio. € | 7.665        | 8.009        | 7.804        | 8.013        | 8.066        | 8.125        | 8.208        |
| 7       | darunter: <i>Bereinigte Einnahmen</i>                                                              | Mio. € | 7.737        | 7.863        | 7.804        | 8.013        | 8.066        | 8.125        | 8.208        |
| 8       | <i>Konsolidierungshilfen</i>                                                                       | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 9       | <i>Zahlungen von gleicher Ebene</i>                                                                | Mio. € | --           | --           | --           | --           | --           | --           | --           |
| 10      | <i>Zahlungen von Ländern, ohne LFA-Einnahmen</i>                                                   | Mio. € | 45           | 41           | 34           | 36           | 36           | 36           | 36           |
| 11      | <i>Länderfinanzausgleich, Einnahmen</i>                                                            | Mio. € | 473          | 493          | 467          | 531          | 538          | 0            | 0            |
| 12      | <i>Einnahmen vom Pensionsfonds</i>                                                                 | Mio. € | 1            | 2            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 13      | <i>Einnahmen von der Versorgungsrücklage</i>                                                       | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 14      | Bereinigte Ausgaben in StabiRat-Abgrenzung                                                         | Mio. € | 7.402        | 7.546        | 7.850        | 8.019        | 8.072        | 8.127        | 8.215        |
| 15      | Bereinigte Ausgaben                                                                                | Mio. € | 7.402        | 7.546        | 7.850        | 8.019        | 8.072        | 8.127        | 8.215        |
| 16      | <i>Zusetzungen zu bereinigten Ausgaben: Zuführungen an Pensionsfonds &amp; Versorgungsrücklage</i> | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 17      | Zahlungen an Pensionsfonds                                                                         | Mio. € | 50           | 38           | 24           | 41           | 44           | 44           | 44           |
| 18      | Zahlungen an Versorgungsrücklage                                                                   | Mio. € | 12           | 12           | 15           | 18           | 20           | 24           | 27           |
| 19      | Saldo der haushaltstechnischen Verrechnungen                                                       | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 20      | Saldo der finanziellen Transaktionen                                                               | Mio. € | 111          | 102          | 9            | -6           | -6           | -6           | -13          |
| 21      | Einnahmen aus finanziellen Transaktionen                                                           | Mio. € | 154          | 153          | 76           | 67           | 67           | 67           | 58           |
| 22      | davon: <i>Darlehensrückflüsse (einschl. Gewährleistungen)</i>                                      | Mio. € | 154          | 153          | 76           | 67           | 67           | 67           | 58           |
| 23      | <i>Veräußerung von Beteiligungen</i>                                                               | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 24      | <i>Schuldenaufnahme beim öffentlichen Bereich</i>                                                  | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 25      | Ausgaben der finanziellen Transaktionen                                                            | Mio. € | 43           | 51           | 68           | 73           | 73           | 73           | 71           |
| 26      | davon: <i>Vergabe von Darlehen (einschl. Gewährleistungen)</i>                                     | Mio. € | 43           | 51           | 68           | 73           | 73           | 73           | 71           |
| 27      | <i>Erwerb von Beteiligungen</i>                                                                    | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 28      | <i>Tilgungsausgaben an öffentlichen Bereich</i>                                                    | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 29      | Saldo Pensionsfonds                                                                                | Mio. € | 53           | 37           | 26           | 51           | 56           | 56           | 56           |
| 30      | Einnahmen                                                                                          | Mio. € | 54           | 39           | 27           | 52           | 56           | 56           | 56           |
| 31      | davon: <i>Einnahmen vom Bund / Land</i>                                                            | Mio. € | 50           | 38           | 24           | 41           | 44           | 44           | 44           |
| 32      | <i>sonstige Einnahmen</i>                                                                          | Mio. € | 4            | 2            | 3            | 11           | 12           | 12           | 12           |
| 33      | Ausgaben                                                                                           | Mio. € | 1            | 2            | 1            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 34      | davon: <i>Ausgaben an Bund / Land</i>                                                              | Mio. € | 1            | 2            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 35      | <i>sonstige Ausgaben</i>                                                                           | Mio. € | 0            | 0            | 1            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 36      | Saldo Versorgungsrücklage nach BBesG § 14a                                                         | Mio. € | 14           | 14           | 18           | 23           | 27           | 30           | 33           |
| 37      | Einnahmen                                                                                          | Mio. € | 14           | 14           | 18           | 23           | 27           | 30           | 33           |
| 38      | davon: <i>Einnahmen vom Bund / Land</i>                                                            | Mio. € | 12           | 12           | 15           | 18           | 20           | 24           | 27           |
| 39      | <i>sonstige Einnahmen</i>                                                                          | Mio. € | 2            | 2            | 3            | 5            | 6            | 6            | 6            |
| 40      | Ausgaben                                                                                           | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 41      | davon: <i>Ausgaben an Bund / Land</i>                                                              | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 42      | <i>sonstige Ausgaben</i>                                                                           | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 43      | Saldo Grundstock                                                                                   | Mio. € | 2            | 0            | 4            | 0            | 0            | 1            | 7            |
| 44      | Entnahmen                                                                                          | Mio. € | 3            | 0            | 4            | 0            | 0            | 1            | 7            |
| 45      | Zuführungen                                                                                        | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 46      | ggf. Konjunkturkomponente (+/-)                                                                    | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 100     | <b>Kreditfinanzierungsquote</b>                                                                    | %      | <b>-0,7%</b> | <b>-5,2%</b> | <b>-0,6%</b> | <b>-0,9%</b> | <b>-1,0%</b> | <b>-1,1%</b> | <b>-1,1%</b> |
| 101     | Nettokreditaufnahme in StabiRat-Abgrenzung                                                         | Mio. € | -54          | -388         | -44          | -74          | -83          | -86          | -89          |
| 102     | Schuldenaufnahme in StabiRat-Abgrenzung                                                            | Mio. € | 1.068        | 1.000        | 505          | 707          | 1.165        | 1.546        | 959          |
| 103     | Schuldenaufnahme am Kreditmarkt                                                                    | Mio. € | 1.068        | 1.000        | 505          | 707          | 1.165        | 1.546        | 959          |
| 104     | Aufgeschobene bewilligte Kredite im Haushaltsjahr (+/-)                                            | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 105     | Schuldentilgung am Kreditmarkt                                                                     | Mio. € | 1.128        | 1.190        | 505          | 707          | 1.165        | 1.546        | 959          |
| 106     | Konsolidierte Ausgaben                                                                             | Mio. € | 7.341        | 7.496        | 7.812        | 7.961        | 8.007        | 8.059        | 8.145        |
| 200     | <b>Zins-Steuer-Quote</b>                                                                           | %      | <b>5,5%</b>  | <b>4,5%</b>  | <b>5,1%</b>  | <b>4,5%</b>  | <b>4,5%</b>  | <b>4,3%</b>  | <b>4,3%</b>  |
| 201     | Zinsausgaben am Kreditmarkt                                                                        | Mio. € | 284          | 250          | 278          | 257          | 262          | 268          | 274          |
| 202     | Steuern in StabiRat-Abgrenzung                                                                     | Mio. € | 5.165        | 5.525        | 5.399        | 5.746        | 5.874        | 6.161        | 6.345        |
| 203     | Steuereinnahmen                                                                                    | Mio. € | 4.406        | 4.530        | 4.568        | 4.833        | 4.945        | 5.360        | 5.521        |
| 204     | Förderabgabe                                                                                       | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 1            | 1            | 0            | 0            |
| 205     | Kfz-Steuer-Kompensation                                                                            | Mio. € | 163          | 163          | 163          | 163          | 163          | 163          | 163          |
| 206     | Länderfinanzausgleich, Einnahmen (Abrechnung bzw. Planung)                                         | Mio. € | 473          | 493          | 467          | 531          | 538          | 0            | 0            |
| 207     | Länderfinanzausgleich, Ausgaben (Abrechnung bzw. Planung)                                          | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 208     | Allg. BEZ (Abrechnung)                                                                             | Mio. € | 190          | 199          | 201          | 218          | 228          | 638          | 661          |
| 300     | <b>Schulden je Einwohner</b>                                                                       | €      | <b>5.777</b> | <b>5.380</b> | <b>5.380</b> | <b>5.380</b> | <b>5.380</b> | <b>5.380</b> | <b>5.380</b> |
| 301     | Schulden am Ende des Jahres in StabiRat-Abgrenzung                                                 | Mio. € | 9.246        | 8.675        | 8.675        | 8.675        | 8.675        | 8.675        | 8.675        |
| 302     | Schulden am Kreditmarkt am 31.12. des Jahres                                                       | Mio. € | 9.246        | 8.675        | 8.675        | 8.675        | 8.675        | 8.675        | 8.675        |
| 303     | Schulden am Kreditmarkt am 31.12. des Vorjahres                                                    | Mio. € | 9.372        | 9.246        | 8.675        | 8.675        | 8.675        | 8.675        | 8.675        |
| 304     | Aufgeschobene bewilligte Kredite am 31.12. des laufenden Jahres                                    | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 305     | Nettokreditaufnahme                                                                                | Mio. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 306     | Aufgeschobene bewilligte Kredite im Haushaltsjahr (+/-)                                            | Mrd. € | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| 307     | Bruttoinlandsprodukt, nominal geschätzt                                                            | Mrd. € | --           | --           | --           | --           | --           | --           | --           |